



Тульская область
Муниципальное образование город Тула
Тульская городская Дума
7-го созыва

8-е очередное заседание

РЕШЕНИЕ

от 25 апреля 2025 г.

№ 8/169

О внесении изменений в Положение «О муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий», утвержденное решением Тульской городской Думы от 29 сентября 2021 г. № 27/582

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Уставом муниципального образования городской округ город Тула, Регламентом Тульской городской Думы, рассмотрев протест прокурора Центрального района г. Тулы от 14 марта 2025 г. на чч. 3 ст.ст. 14 и 16 Положения «О муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий», утвержденного решением Тульской городской Думы от 29 сентября 2021 г. № 27/582, Тульская городская Дума

РЕШИЛА:

1. Внести в Положение «О муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий», утвержденное решением Тульской городской Думы от 29 сентября 2021 г. № 27/582, следующие изменения:

1) часть 1 статьи 2 изложить в следующей редакции:

«1. Предметом муниципального контроля является:

1) соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на особо охраняемых природных территориях местного значения обязательных требований, установленных Федеральным законом от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Тульской области в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (далее - обязательные требования), касающихся:

а) режима особо охраняемой природной территории;

б) особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий;

в) режима охранных зон особо охраняемых природных территорий;

г) соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, предоставляющими услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников на территории особо охраняемой природной территории, требований в части наличия соответствующей аттестации экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников при сопровождении ими туристов (экскурсантов), сопровождения туристов (экскурсантов) инструктором-проводником при посещении (прохождении) туристских

маршрутов, требующих специального сопровождения, указанных в части первой статьи 19.3 Федерального закона от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»;

2) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.»;

2) в статье 3:

а) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Должностными лицами, уполномоченными на осуществление муниципального контроля, являются должностные лица контрольного органа, замещающие главные, ведущие и старшие должности муниципальной службы (далее также - инспекторы).

Инспекторы уполномочены на непосредственное осуществление контрольных и профилактических мероприятий, предусмотренных настоящим Положением, а также на составление, подписание и направление контролируемым лицам документов по результатам проведения указанных мероприятий.»;

б) абзац первый части 3 изложить в следующей редакции:

«3. Должностными лицами, уполномоченными на принятие решений о проведении контрольных мероприятий со взаимодействием, о выдаче заданий на проведение контрольных мероприятий без взаимодействия, об отнесении объектов контроля к категориям риска, а также на утверждение решений: о разъяснении способа и порядка исполнения решения, об отсрочке исполнения решения, о приостановлении исполнения решения, возобновлении ранее приостановленного исполнения решения; о прекращении исполнения решения, являются:»;

в) в части 4 слова «статьей 29 Федерального закона» заменить словами «Федеральным законом»;

3) статьи 4, 5 изложить в следующей редакции:

«Статья 4. Управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

1. В целях управления рисками причинения вреда (ущерба) при осуществлении муниципального контроля контрольный орган относит объекты контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее - категории риска):

1) средний риск;

2) умеренный риск;

3) низкий риск.

2. Отнесение объектов контроля к одной из категорий риска осуществляется на основе сопоставления их характеристик с критериями отнесения объектов контроля к категориям риска:

1) к категории среднего риска относятся объекты контроля, принадлежащие контролируемому лицу и (или) используемые им, при наличии в течение двух лет, предшествующих дате отнесения объекта контроля к категории риска, установленных фактов неисполнения или ненадлежащего исполнения контролируемым лицом трех и более предписаний об устранении на объекте контроля нарушений обязательных требований, выявленных при проведении в соответствии с Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» контрольного мероприятия;

2) к категории умеренного риска относятся объекты контроля, принадлежащие контролируемому лицу и (или) используемые им, при наличии в течение двух лет, предшествующих дате отнесения объекта контроля к категории риска, установленных фактов неисполнения или ненадлежащего исполнения контролируемым лицом менее трех предписаний об устранении на объекте контроля нарушений обязательных требований, выявленных при проведении в соответствии с Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» контрольного мероприятия;

3) к категории низкого риска относятся объекты контроля, не отнесенные к категориям среднего или умеренного риска.

3. Контрольный орган осуществляет категорирование объектов контроля в порядке, определенном статьей 24 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Решение об отнесении объектов контроля к

категориям риска принимаются руководителем (заместителем руководителя) контрольного органа путем подписания соответствующих сведений в Едином реестре видов контроля.

4. В случае, если объект контроля не отнесен контрольным органом к определенной категории риска, он считается отнесенным к категории низкого риска.

5. В случае поступления в контрольный орган сведений о соответствии объекта контроля критериям риска иной категории риска либо об изменении критериев риска контрольный орган в течение пяти рабочих дней со дня поступления указанных сведений принимает решение об изменении категории риска указанного объекта контроля.

Статья 5. Порядок осуществления муниципального контроля

1. Муниципальный контроль осуществляется без проведения плановых контрольных мероприятий.

2. Инспекторы осуществляют муниципальный контроль посредством проведения:

- 1) профилактических мероприятий;
- 2) контрольных мероприятий, проводимых с взаимодействием с контролируемым лицом;
- 3) контрольных мероприятий, проводимых без взаимодействия с контролируемым лицом.

3. По результатам проведения контрольных и профилактических мероприятий публичная оценка уровня соблюдения обязательных требований не присваивается.;

4) часть 1 статьи 8 дополнить пунктом 4 следующего содержания:

«4) профилактический визит.»;

5) часть 2 статьи 9 изложить в следующей редакции:

«2. Информирование контролируемых лиц осуществляется посредством:

1) размещения соответствующих сведений на официальном сайте контрольного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации, в социальных сетях, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии);

2) организации и проведения контрольным органом с участием контролируемых лиц лекций, конференций, круглых столов, собраний, совещаний;

3) направления контрольным органом контролируемым лицам рекомендаций (рекомендательных писем) о соблюдении обязательных требований, в том числе в ходе проведения контрольных и профилактических мероприятий.»;

6) часть 2 статьи 10 дополнить словами «, сроки для устранения последствий, возникших в результате действий (бездействия) контролируемого лица, которые могут привести или приводят к нарушению обязательных требований»;

7) в частях 3, 6 статьи 10 слово «дней» заменить словами «календарных дней»;

8) дополнить статьями 11-1, 11-2, 11-3 следующего содержания:

«Статья 11-1. Профилактический визит

1. Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы инспектором по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видеоконференц-связи или мобильного приложения «Инспектор».

2. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, о рекомендуемых способах снижения категории риска, видах, содержании и об интенсивности мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска, а инспектор осуществляет ознакомление с объектом контроля, сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска, и проводит оценку уровня соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.

3. Профилактический визит проводится по инициативе контрольного органа (обязательный профилактический визит) или по инициативе контролируемого лица.

Статья 11-2. Обязательный профилактический визит

1. Обязательные профилактические визиты в отношении категорий риска, определенных частью 1 статьи 4 настоящего Положения, не проводятся.

2. Обязательный профилактический визит не предусматривает отказ контролируемого лица от его проведения.

3. В рамках обязательного профилактического визита инспектор при необходимости проводит осмотр, истребование необходимых документов, отбор проб (образцов), инструментальное обследование, испытание, экспертизу.

4. Срок проведения обязательного профилактического визита не может превышать десять рабочих дней и может быть продлен на срок, необходимый для проведения экспертизы, испытаний.

5. По окончании проведения обязательного профилактического визита составляется акт о проведении обязательного профилактического визита (далее также - акт обязательного профилактического визита) в порядке, предусмотренном статьей 90 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» для контрольных мероприятий.

6. Контролируемое лицо или его представитель знакомится с содержанием акта обязательного профилактического визита в порядке, предусмотренном статьей 88 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» для контрольных мероприятий.

7. В случае невозможности проведения обязательного профилактического визита и (или) уклонения контролируемого лица от его проведения инспектором составляется акт о невозможности проведения обязательного профилактического визита в порядке, предусмотренном частью 10 статьи 65 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» для контрольных мероприятий.

8. В случае невозможности проведения обязательного профилактического визита инспектор вправе не позднее трех месяцев с даты составления акта о невозможности проведения обязательного профилактического визита принять решение о повторном проведении обязательного профилактического визита в отношении контролируемого лица.

9. Предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований выдается контролируемому лицу в случае, если такие нарушения не устранены до окончания проведения обязательного профилактического визита в порядке, предусмотренном статьей 90.1 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Статья 11-3. Профилактический визит по инициативе контролируемого лица

1. Профилактический визит по инициативе контролируемого лица может быть проведен по его заявлению, если такое лицо относится к субъектам малого предпринимательства, является социально ориентированной некоммерческой организацией либо государственным или муниципальным учреждением.

2. Контролируемое лицо подает заявление о проведении профилактического визита (далее в настоящей статье - заявление) посредством единого портала государственных и муниципальных услуг или регионального портала государственных и муниципальных услуг. Контрольный орган рассматривает заявление в течение десяти рабочих дней и принимает решение о проведении профилактического визита либо об отказе в его проведении, о чем уведомляет контролируемое лицо.

3. В случае принятия решения о проведении профилактического визита контрольный орган в течение двадцати рабочих дней согласовывает дату его проведения с контролируемым лицом любым способом, обеспечивающим фиксирование такого согласования.

4. Решение об отказе в проведении профилактического визита принимается в следующих случаях:

1) от контролируемого лица поступило уведомление об отзыве заявления;

2) в течение шести месяцев до даты подачи повторного заявления проведение профилактического визита было невозможно в связи с отсутствием контролируемого лица по месту осуществления деятельности либо в связи с иными действиями (бездействием) контролируемого лица, повлекшими невозможность проведения профилактического визита;

3) в течение года до даты подачи заявления контрольным органом проведен профилактический визит по ранее поданному заявлению;

4) заявление содержит нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу должностных лиц контрольного органа либо членов их семей.

5. Решение об отказе в проведении профилактического визита может быть обжаловано контролируемым лицом в порядке, установленном Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

6. Контролируемое лицо вправе отозвать заявление либо направить отказ от проведения профилактического визита, уведомив об этом контрольный орган не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения.

7. В рамках профилактического визита при согласии контролируемого лица инспектор проводит отбор проб (образцов), инструментальное обследование, испытание.

8. Разъяснения и рекомендации, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

9. Предписания об устранении выявленных в ходе профилактического визита нарушений обязательных требований контролируемым лицам не могут выдаваться.

10. В случае, если при проведении профилактического визита установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор незамедлительно направляет информацию об этом уполномоченному должностному лицу контрольного органа для принятия решения о проведении контрольных мероприятий.»

9) часть 1 статьи 12 дополнить пунктом 2-1 следующего содержания:

«2-1) рейдовый осмотр;»;

10) в части 3 статьи 14 слова «аудио- или видеозаписи» заменить словами «видео-конференц-связи, а также с использованием мобильного приложения «Инспектор»»;

11) дополнить статьей 14-1 следующего содержания:

«Статья 14-1. Рейдовый осмотр

1. Условия проведения рейдового осмотра и порядок действий при его осуществлении определяются в соответствии со статьями 64, 65, 66 и 71 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

2. В ходе рейдового осмотра могут совершаться следующие контрольные действия:

- 1) осмотр;
- 2) опрос;
- 3) получение письменных объяснений;
- 4) истребование документов;
- 5) отбор проб (образцов);
- 6) инструментальное обследование;
- 7) экспертиза.

3. Рейдовый осмотр может проводиться с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством видео-конференц-связи, а также с использованием мобильного приложения «Инспектор».»;

12) в части 3 статьи 16 слова «аудио- или видеосвязи» заменить словами «видео-конференц-связи, а также с использованием мобильного приложения «Инспектор»»;

13) в статье 19:

а) в абзаце первом части 2 слово «осуществляться» заменить словами «совершаться следующие контрольные действия»;

б) часть 4 дополнить словами «, за исключением случаев, установленных федеральным законом о виде контроля»;

14) в статье 20:

а) в части 2 слова «и (или) с применением» заменить словами «(за исключением проведения выездного обследования) и (или) с применением фотосъемки или»;

б) дополнить частью 3 следующего содержания:

«3. Осмотр может осуществляться с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством видео-конференц-связи.»;

15) статью 28 изложить в следующей редакции:

«Статья 28. Внеплановые контрольные мероприятия

1. Внеплановые контрольные мероприятия, за исключением внеплановых контрольных мероприятий без взаимодействия, проводятся по основаниям, предусмотренным пунктами 1, 3 – 7, 9 части 1 и частью 3 статьи 57 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».»;

16) в статье 31:

а) часть 3 изложить в следующей редакции:

«3. Индивидуальный предприниматель, гражданин, являющиеся контролируемыми лицами, либо их представители вправе представить в контрольный орган с приложением копий подтверждающих документов информацию о невозможности присутствия при проведении контрольного мероприятия с указанием срока, необходимого для устранения обстоятельств, послуживших поводом для данного обращения в контрольный орган, в следующих случаях:

1) временного отсутствия на момент проведения контрольного мероприятия в связи с ежегодным отпуском, командировкой, иными уважительными обстоятельствами личного характера;

2) временной нетрудоспособности на момент контрольного мероприятия;

3) применения к контролируемому лицу следующих видов наказаний, предусмотренных Уголовным кодексом Российской Федерации: обязательные, исправительные или принудительные работы, ограничение свободы, арест, лишение свободы на определенный срок;

4) призыва на военную службу в соответствии с Федеральным законом от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе».

В указанных случаях проведение контрольного мероприятия переносится контрольным органом на срок, необходимый для устранения обстоятельств, послуживших поводом для данного обращения индивидуального предпринимателя, гражданина либо их представителя в контрольный орган.»;

б) в части 5 слова «наблюдения за соблюдением обязательных требований, выездного обследования» заменить словами «контрольных мероприятий без взаимодействия»;

17) в статье 32:

а) в части 2 слово «(надзорного)» исключить;

б) часть 3 изложить в следующей редакции:

«3. Оформление акта производится на месте проведения контрольного (надзорного) мероприятия в день окончания проведения такого мероприятия либо не позднее дня, следующего за днем окончания проведения такого мероприятия, если составление акта на месте проведения такого мероприятия невозможно по причинам, установленным Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», если иной порядок оформления акта не установлен Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» или Правительством Российской Федерации.»;

в) дополнить частью 6 следующего содержания:

«6. Кроме случаев, установленных частью 2 статьи 87 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», по результатам проведения контрольного мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом акт контрольного мероприятия без взаимодействия составляется в случаях:

1) объявления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;

2) по итогам проведения контрольного мероприятия без взаимодействия, проводимого в целях оценки исполнения ранее выданного предписания;

3) по требованию прокурора в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.»;

18) в пункте 1 части 1 статьи 34 после слов «предписание об устранении выявленных нарушений» дополнить словами «обязательных требований», слова «и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» исключить;

19) дополнить статьей 36 следующего содержания:

«Статья 36. Исполнение решений контрольного органа

1. Отсрочка исполнения решения, разрешение вопросов, связанных с исполнением решения, окончание исполнения решения контрольного органа осуществляется в порядке, определенном статьями 93 – 95 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».»;

20) дополнить приложением 3 (приложение).

2. Опубликовать настоящее решение в официальном сетевом издании муниципального образования город Тула «Сборник правовых актов и иной официальной информации муниципального образования город Тула» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://www.npatula-city.ru>.

3. Разместить настоящее решение на официальных сайтах муниципального образования город Тула и администрации города Тулы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Решение вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением подпунктов «б» и «в» пункта 17 части 1 настоящего решения, вступающих в силу с 1 сентября 2025 года.

Глава муниципального
образования город Тула



А.А. Эрк

Приложение
к решению Тульской городской
Думы от 25 апреля 2025 г. № 8/169

Приложение 3
к Положению «О муниципальном
контроле в области охраны и
использования особо охраняемых
природных территорий»

**Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при
осуществлении муниципального контроля в области охраны и использования особо
охраняемых природных территорий в границах муниципального образования город Тула**

1. Сокращение в течение трех предшествующих лет более чем на 20 процентов численности вида редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, расположенных в границах особо охраняемой природной территории местного значения.

2. Установление факта об авариях и иных чрезвычайных ситуациях на особо охраняемых природных территориях местного значения.

3. Уничтожение или повреждение специальных знаков, содержащих информацию, необходимую для эксплуатации особо охраняемой природной территории.